

[DOC_FAQS 1. VERSIÓ 27/03/2020]

PREGUNTES FREQUENTS SOBRE LES MESURES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA COVID-19

Document elaborat amb el suport del Bufet Bergós, col·laborador i assessor habitual de La Confederació en matèria de dret administratiu i contractació pública

Aquest document s'ha realitzat a partir de les consultes de les entitats sòcies de La Confederació, amb la voluntat de poder clarificar el màxim possible l'aplicació de les mesures dictaminades en la següent normativa:

- [DOGC - DECRET LLEI 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.](#)
- [DOGC - DECRET LLEI 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica](#)
- [BOE - Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents per fer front a l'impacte social i econòmic de COVID-19](#)

El document s'anirà actualitzant amb les noves preguntes i respostes que anem recopilant. Incloem tant les respostes dels assessors com, si s'escau, les que ens puguin donar directament els organismes competents en la matèria (Direcció General de Contractació Pública o altres). En aquest darrer cas, ho indicarem explícitament.

Què inclou la indemnització de la suspensió dels contractes?

Recordem que ara tenim dos tipus de suspensions diferents, tot i què la indemnització es la mateixa. Per una banda tenim la suspensió prevista en el DL 7/2020 de la Generalitat que afecta:

- als serveis que es prestaven als centres educatius i aquests queden tots suspesos, i
- als serveis de neteja, manteniment i seguretat relatius als edificis i instal·lacions públiques que queden tancats, que poden ser suspesos total o parcialment a criteri de l'òrgan de contractació

Per altra banda, d'acord amb el RD 8/2020 tots els contractes de prestació de serveis de tracte successiu es suspenen a petició de l'interessat.

Les indemnitzacions en relació amb els contractes de suspensió de tracte successiu són les que es preveuen en l'article 34 del RD 8/2020 estatal, tret pels serveis de neteja, manteniment i seguretat, atès que el DL 8/2020 de la Generalitat al modificar el DL 7/2020 també de la Generalitat ha deixat sense efecte el règim previst d'indemnització en aquest, i per tant ja no s'aplica el concepte del 3% de benefici excepte en els serveis de neteja, manteniment i seguretat.

La indemnització procedirà pels següents conceptes doncs:

- i. Les despeses salarials efectivament abonades pel contractista al seu personal adscrit al servei en data 14 de març, durant el període de suspensió.
- ii. Les despeses de manteniment de la garantia definitiva, en el seu cas, durant el període de suspensió.
- iii. Despeses de lloguers o de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips adscrits al servei i que no puguin destinar-se a altres finalitats, durant el període de suspensió.
- iv. Despeses corresponents a les pòlisses d'assegurances previstes en els plecs vinculades a l'objecte del contracte vigents.

Què són els serveis de tracte successiu?

Són aquells contractes que es mantenen en el temps i que les prestacions es van repetint. En el nostre àmbit de serveis d'atenció a les persones, la majoria solen ser de tracte successiu. Per exemple, el server de menjador d'una escola és de tracte successiu, mentre que el servei de càtering per un esdeveniment no.

Quan en els conceptes de la indemnització parla de les despeses salarials, s'està considerant només salaris o també despeses de Seguretat Social o altres vinculades als costos de personal?

El tema de les despeses de cotització, d'entrada no hauria de ser un problema en el moment del fer els pagaments per avançat. És a dir, **el que fem és seguir pagant el mateix com si s'estigués executant el contracte de forma efectiva, amb els pagaments periòdics que corresponguin**. És un pagament a compte d'una futura indemnització que, **en tot cas i com estableix tant el RDL 8/20, com la LCSP, ha de ser acreditada pel contractista, és a dir, s'ha d'haver produït la despesa de forma efectiva**. En principi, si el contractista no fa ERTO i segueix mantenint el personal entenc que segueix abonant les corresponents quotes de seguretat social, i es podria considerar que són despeses salarials... però això només es podrà determinar per a cada cas concret quan presentin la sol·licitud d'indemnització i s'acreditin aquests costos. Evidentment, si fan ERTO i –per tant– no tenen despeses salarials, per molt que el RDL estableixi com a concepte indemnitzatori les despeses salarials, en no haver-n'hi no es podran acreditar, ni abonar. En tot cas, aquestes qüestions s'han de dirimir un cop aixecada la suspensió i quan es procedeixi a la liquidació de la indemnització.

Resposta literal de la Direcció General de Contractació Pública. Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Generalitat de Catalunya.

L'entitat ha de fer la petició expressa de suspensió a l'òrgan contractant?

Aquest és un punt controvertit atès que alhora es parla de suspensió automàtica i de petició del contractista. No obstant hi ha un informe de l'advocacia de l'estat que pot servir per interpretar-ho: aquest informe entén que és inadequat l'ús del terme automàtic perquè la suspensió només opera a instància del contractista, per tant, és el contractista el que ho ha de demanar.

L'administració pot denegar-ho?

La administració pot denegar la suspensió si entén que no concorren els supòsits previstos, és a dir, que el contracte es pot continuar executant. Hem d'afegir que, un cop presentada la sol·licitud, l'òrgan de contractació disposa només d'un termini de 5 dies per contestar. En cas de no contestar s'entendrà que la sol·licitud de suspensió realitzada pel contractista ha estat desestimada (silenci negatiu).

I si l'entitat no vol una suspensió, perquè les plantilles segueixen treballant a través d'altres mitjans (acompanyament i seguiment telefònic a les famílies, per exemple en el cas de centres oberts) o per altres supòsits?

Si l'entitat no vol procedir a la suspensió del contracte es poden donar dos situacions:

1. Que l'administració entengui que s'està donant compliment al contracte de forma correcte (en el context actual) i per tant, no faci res.
2. Que l'administració entengui que no es pot prestar tal com estava previst, i d'acord amb l'article 205 de la LCSP, procedeixi a modificar el mateix. Aquesta modificació si no suposa una alteració de més del 20% del preu del contracte l'ha d'assumir obligatòriament el contractista.

A més d'aquestes opcions, caldrà veure en cada cas els plecs perquè algun pot tenir alguna previsió aplicable.